

# Relatório do Emprego na Cadeia Produtiva da Saúde

*Edição nº 32. Data-base: Dez/19*



# Relatório de Emprego na Cadeia Produtiva da Saúde

## **SUMÁRIO**

---

- 1. ESTOQUE DE EMPREGO**
- 2. EMPREGO POR TIPO DE CONTRATAÇÃO E REGIÃO**
- 3. SALDO DO EMPREGO POR TIPO DE CONTRATAÇÃO E REGIÃO**
- 4. ÍNDICE DE EMPREGO DA CADEIA DA SAÚDE PRIVADA**
- 5. NOTA METODOLÓGICA**
- 6. ANEXO**

## 1. ESTOQUE DE EMPREGO

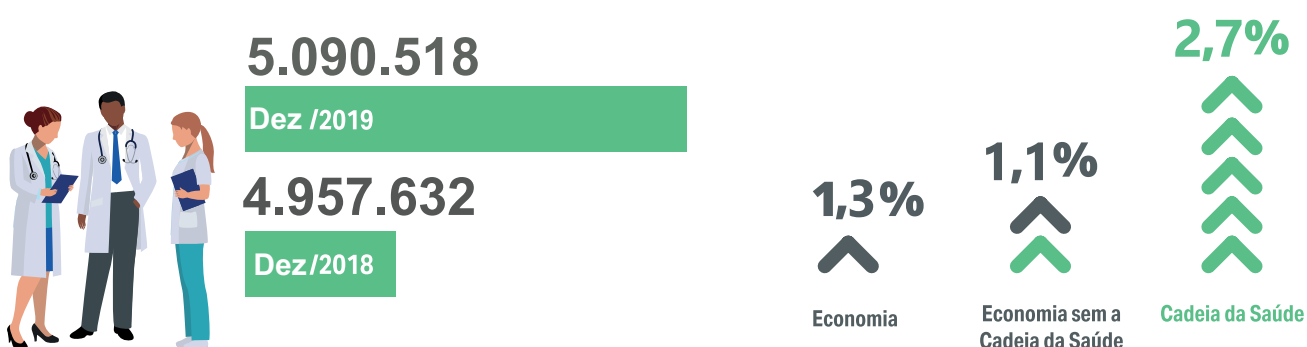
Em dezembro de 2019, o número de pessoas empregadas na cadeia produtiva da saúde foi de 5,1 milhões (Infográfico 1), considerando setor público e privado e empregos diretos e indiretos. Esse montante resulta do crescimento de 2,7% em relação a dezembro de 2018 e representa 10,8% do total da força de trabalho

empregada no país. A Saúde figura como importante parte da economia brasileira, representando 9,2% do PIB em 2017 (IBGE, 2020). Na mesma comparação (dez/18 a dez/19), o mercado de trabalho total cresceu 1,3%, mas se excluir os empregos gerados na cadeia da saúde, esse crescimento foi de 1,1%. Esses números ressaltam o impacto positivo que a cadeia da saúde tem sobre o mercado de trabalho brasileiro.

### INFOGRÁFICO 1: NÚMEROS ABSOLUTOS E TAXA DE CRESCIMENTO EM 12 MESES, DEZ/19:

#### NÚMERO DE PESSOAS EMPREGADAS NA CADEIA DA SAÚDE

#### TAXA DE CRESCIMENTO EM 12 MESES



Fonte: Rais e Caged /Secretaria do Trabalho, Portais de Transparência dos Estados, Pesquisa IBGE MUNIC, Painel Estatístico de Pessoal/ Ministério da Economia.

## 2. EMPREGO POR TIPO DE CONTRATAÇÃO E REGIÃO

Dos 5,1 milhões de empregados na cadeia da saúde em dez/19, 3,6 milhões ou 70,4% eram vínculos do setor privado com carteira assinada e 1,5 milhão ou 29,6% eram empregos no setor público, considerando todas suas modalidades (estatutários, CLT, cargos comissionados, entre outros) (Tabela 1). Em dez/18, a proporção de pessoas no setor público era de 30,6%.

A região Sudeste se destaca como a região de maior mercado de trabalho no país, o que está relacionado com a sua economia dinâmica e o tamanho da população. Essa característica se reflete nos empregos gerados na Cadeia da Saúde (Tabela 1): a região Sudeste apresentou um montante de 2,5 milhões de empregos em dez/19, sendo 78,1% no setor privado. Considerando ainda a cadeia da saúde, a região Nordeste se destaca como a segunda com maior número de vínculos, somando 1,1 milhão, com 56,6% sendo no setor privado. A região Sul se destaca por apresentar o menor número de pessoas empregadas no setor público, sendo 158.069 vínculos (22% do total de empregos).

1 "Contas Satélites de Saúde 2010-2017", 2020.

**TABELA 1: NÚMERO DE VÍNCULOS NA CADEIA DA SAÚDE POR REGIÃO E TIPO DE CONTRATAÇÃO, DEZ/19.**

	SETOR PRIVADO	SETOR PÚBLICO	CADEIA DA SAÚDE	ECONOMIA	ECONOMIA SEM CADEIA DA SAÚDE
<b>NORTE</b>	146.047	161.329	307.376	2.691.960	2.384.584
<b>NORDESTE</b>	601.373	458.540	1.059.913	8.704.002	7.644.089
<b>SUDESTE</b>	1.943.581	545.680	2.489.261	23.228.880	20.739.619
<b>SUL</b>	560.554	158.069	718.623	8.362.401	7.643.778
<b>CENTRO-OESTE</b>	323.199	192.146	515.345	4.231.878	3.716.533
<b>BRASIL</b>	<b>3.574.754</b>	<b>1.515.764</b>	<b>5.090.518</b>	<b>47.219.121</b>	<b>42.128.603</b>

Fonte: Rais e Caged /Secretaria do Trabalho, Portais de Transparência dos Estados, Pesquisa IBGE MUNIC, Painel Estatístico de Pessoal/ Ministério da Economia.

### 3. SALDO DO EMPREGO POR TIPO DE CONTRATAÇÃO E REGIÃO

Entre dez/18 e dez/19, o saldo de emprego da cadeia de saúde foi de 108.231 empregos, públicos e privados (Tabela 2), representando 18% das 588 mil vagas geradas na economia como um todo. O setor público gerou saldo positivo de 25,7 mil empregos (considerando estatutários, CLT e comissionados). As regiões Sul e Sudeste apresentaram saldo negativo no setor público. No setor privado, o saldo foi positivo em todas as regiões, com destaque para o Sudeste que gerou saldo positivo de 51,7 mil vagas.

**TABELA 2: SALDO DE EMPREGO EM 12 MESES (DEZ/18 A DEZ/19) NA CADEIA DA SAÚDE.**

REGIÕES	SETOR PRIVADO	SETOR PÚBLICO	CADEIA DA SAÚDE
NORTE	3.535	2.317	5.852
NORDESTE	18.369	23.806	42.175
SUDESTE	51.704	-5.231	46.473
SUL	16.755	-1.932	14.823
CENTRO-OESTE	17.868	5.695	23.563
<b>BRASIL</b>	<b>108.231</b>	<b>24.655</b>	<b>132.886</b>

Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho e Portais de transparência dos Estados, Painel Estatístico de Pessoal/ Ministério da Economia.

#### 3.1 PRIVADO

O saldo do setor privado pode ser dividido em subsetores. Nos 12 meses encerrados em dez/19, o subsetor que mais gerou empregos na Cadeia da Saúde Privada foi o de Prestadores, com 88.965 novos postos formais de trabalho (Gráfico 1); já o subsetor de Fornecedores gerou um saldo de 13.491 postos e as Operadoras geraram 5.775 postos.

**GRÁFICO 1: SALDO DA CADEIA PRIVADA DA SAÚDE POR SUBSETORES, DEZ/19.**



Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho.

### 3.2 PÚBLICO

O setor público pode ser observado por diferentes esferas. Com respeito aos municípios, o IESS está coletando dados de emprego público municipal, e o número de municípios levantado até o momento é de 100, cuja população representa 42% da população nacional<sup>2</sup>. Esses números podem ser observados na Tabela 3. Vale salientar que para contabilizar o emprego público total continua sendo considerado o número divulgado pelo IBGE para 2014 referente a municípios, conforme descrito na nota técnica deste relatório. Mais detalhes dos dados municipais serão dados na próxima seção.

A região Nordeste se destaca por possuir o maior número de funcionários estaduais (112,9 mil), embora a região mais populosa seja a região Sudeste. Houve crescimento no emprego estadual em duas regiões, Norte (3,7%) e Nordeste (27,4). No âmbito federal, apenas a região Centro-Oeste apresentou crescimento em 12 meses (27,2%), o que pode ser explicado pela presença do Distrito Federal. Esse crescimento foi suficiente para tornar a variação do emprego federal no país positiva. A variação em 12 meses dos empregos em prefeituras não foi apresentada, pois ainda não há dados coletados para 12 meses.

Em dezembro de 2019, havia 294.298 mil pessoas empregadas no setor público municipal das prefeituras pesquisadas (considerando apenas o setor de saúde). Em dez/18, esses mesmos municípios possuíam 279.889 servidores da saúde, o que representa um crescimento de 5,1%. A cada mês o IESS acrescentará mais municípios à análise.

**TABELA 3: NÚMERO DE PESSOAS EMPREGADAS NO SETOR PÚBLICO POR ESFERA DE GOVERNO E REGIÃO GEOGRÁFICA, DEZ/19.**

REGIÕES	FEDERAIS	ESTADUAIS	MUNICIPAIS	VARIAÇÃO FEDERAL	VARIAÇÃO ESTADUAL	VARIAÇÃO MUNICIPAL
<b>NORTE</b>	16.026	66.192	11.416	-0,3	3,7	17,8
<b>NORDESTE</b>	57.539	112.927	71.349	-0,8	27,4	9,3
<b>SUDESTE</b>	119.755	97.117	128.391	-1,0	-3,9	4,6
<b>SUL</b>	15.768	22.638	26.834	-7,7	-2,7	6,2
<b>CENTRO-OESTE</b>	33.828	52.678	56.308	27,2	-2,9	-1,1
<b>BRASIL</b>	<b>242.916</b>	<b>351.552</b>	<b>294.298</b>	<b>1,7</b>	<b>6,2</b>	<b>5,1</b>

Fonte: Portais de transparência dos Estados, Painel Estatístico de Pessoal/ Ministério da Economia.

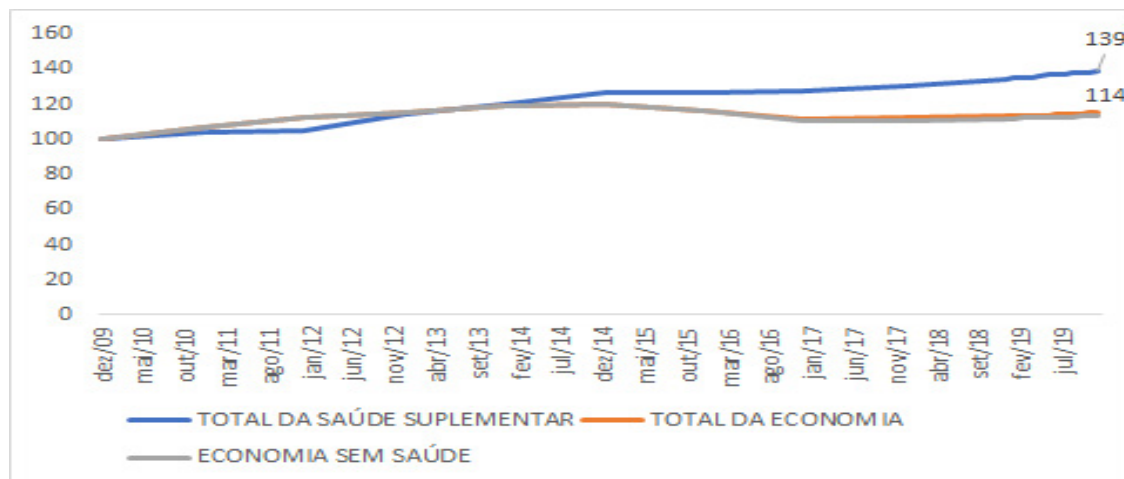
### 4. ÍNDICE DE EMPREGO DA CADEIA DA SAÚDE PRIVADA

Com o intuito de tornar mais claro como o emprego na cadeia privada da Saúde evolui ao longo dos anos, foi calculado um número-índice do estoque de pessoas empregadas, tendo como base o ano de 2009. Portanto, a análise da evolução tem por base o estoque de pessoas empregadas na cadeia privada de saúde em 2009 e os números-índices dos anos posteriores são sempre relativos ao valor do ano base. O índice cobre apenas o setor privado porque não há uma série histórica longa para o setor público.

<sup>2</sup> Esses números são levantados por Vinícius Reis Negrão por solicitação do IESS.

Em dez/19, observa-se no gráfico 2 que o número-índice do estoque de emprego na cadeia da saúde privada foi de 138. O número-índice da economia total foi de 115, permanecendo o mesmo desde Set/19. A análise do número-índice evidencia que, a estagnação econômica afetou o mercado de trabalho, mas com menos intensidade a cadeia da saúde privada (em relação a 2009, ano-base do índice).

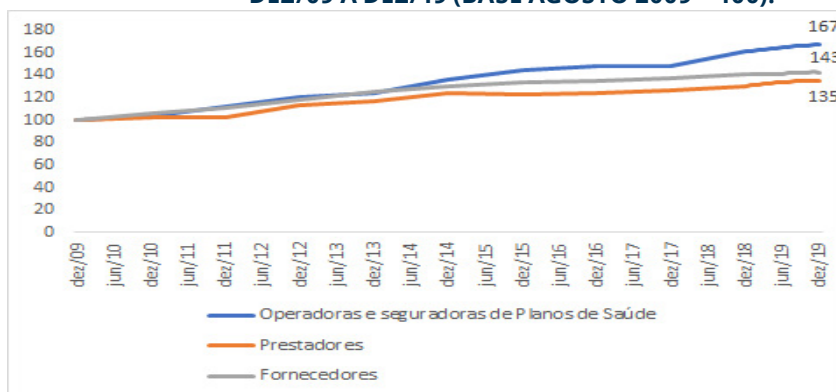
**GRÁFICO 2: NÚMERO -ÍNDICE DO ESTOQUE DE EMPREGO DA CADEIA DE SAÚDE E DA ECONOMIA, DEZ/09 A DEZ/19 (BASE AGO/2009 = 100).**



Fonte: Dados primários - Caged/Secretaria da Saúde. Elaboração Própria.

No Gráfico 3, observa-se que o subsetor de Operadoras ainda é o que tem apresentado o maior crescimento no estoque de emprego. Em dez/19 o índice de emprego desse subsetor foi de 157, mantendo-se o mesmo pelo terceiro mês consecutivo e continua sendo superior à média do setor de saúde e à da economia. No subsetor Prestadores e Fornecedores foi de 143 e 135, respectivamente.

**GRÁFICO 3: NÚMERO-ÍNDICE DO ESTOQUE DE EMPREGO DOS SUBSETORES DA CADEIA DE SAÚDE, DEZ/09 A DEZ/19 (BASE AGOSTO 2009 = 100).**



## 5. NOTA METODOLÓGICA

### a. A cadeia de atividades do sistema de saúde:

O objetivo deste relatório é fornecer um panorama da geração de postos de trabalho pela cadeia de atividades que integram o sistema de Saúde. A estimativa é baseada nos dados disponíveis de quatro fontes:

- **CAGED e RAIS, bases de dados da Secretaria Especial de Previdência e Trabalho:** no CAGED são obtidos os dados mensais do fluxo de emprego na Cadeia na Saúde e demais setores da Economia. Na RAIS é obtida a distribuição do emprego público de regime estatutário entre os setores da cadeia da saúde.

- **Painel Estatístico de Pessoal da Subsecretaria de Planejamento Orçamento e Administração (Ministério da Economia):** nessa base são obtidos dados mensais da evolução do emprego público federal estatutário na área da saúde.
- **Portal da Transparência de cada Estado:** nessas bases são obtidos dados mensais da evolução do emprego público estadual na área da saúde.
- **Pesquisa Municipal do IBGE:** nessa pesquisa é obtida a representatividade média do emprego público municipal em relação ao emprego público total.

A cadeia de atividades nesse relatório considera não apenas as atividades principais que estão ligadas diretamente à assistência à saúde da pessoa, mas também as atividades

complementares e de apoio. A definição dos segmentos da cadeia de atividades foi baseada e adaptada de Pedroso e Malik (2012) e ficou da seguinte forma: (i) fornecedores de materiais médicos, equipamentos e medicamentos e também distribuidores; (ii) prestadores de serviços de saúde, compostos por médicos, clínicas, hospitais, laboratórios e estabelecimentos de medicina diagnóstica; (iii) Intermediação financeira (pelas Operadoras e Seguradoras de Plano de Saúde).

Considerando essa classificação, o número de vagas estimado representa todo o emprego no setor de saúde, incluindo por exemplo indústria farmacêutica, em que a produção se destina tanto para o setor privado de saúde quanto para o público.

### b. Limitações

A coleta dos dados mensais do emprego público municipal demandaria o acesso a todos Portais da Transparência de cada prefeitura dos 5.570 municípios do Brasil. Diante da dificuldade imposta pela falta de um local que agregue os dados municipais, optou-se por contabilizar os funcionários públicos municipais a partir de uma estimativa. Para obter esse número mensalmente, é aplicada a proporção do emprego público municipal em relação ao emprego público total fornecida pela pesquisa MUNIC do IBGE. Essa proporção é aplicada mensalmente à soma do emprego público federal e municipal. Outra limitação que merece ser considerada é a inclusão de classes da CNAE que contém emprego de outros setores que não saúde. Por exemplo, a classe "66.22-3" inclui "corretores e agentes de seguros, de planos de previdência complementar e de saúde". Dado não ser passível de um nível maior de desagregação, foram contabilizadas pessoas empregadas como corretores em outros setores econômicos. Todas as classes CNAE inseridas na estimação estão descritas no Anexo.

## 6. ANEXO

### Definição dos Setores CNAE que compõem a Cadeia da Saúde Suplementar

Para cumprir o objetivo de estimar o emprego na Cadeia da Saúde foi necessário determinar quais tipos de atividades econômicas seriam consideradas. A base para a definição das atividades foi o relatório da Fiocruz "Formação, mercado de trabalho e regulação da força de trabalho em saúde no Brasil". Nesse relatório foram definidas as atividades econômicas que compõem o Macrosetor de Saúde da economia brasileira, utilizando os códigos da Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE).



**TABELA 3: DIMENSIONAMENTO DA CADEIA DA SAÚDE SUPLEMENTAR SEGUNDO SETORES DE ATIVIDADES**

<b>PRESTADORES</b>
Atividades de Atendimento Hospitalar
Serviços Móveis de Atendimento a Urgências
Serviços de Remoção de Pacientes, Exceto Os Serviços Móveis de Atendimento a Urgências
Atividades de Atenção Ambulatorial Executadas por Médicos e Odontólogos
Atividades de Serviços de Complementação Diagnóstica e Terapêutica
Atividades de Profissionais da área de Saúde, Exceto Médicos e Odontólogos
Atividades de Apoio à Gestão de Saúde
Atividades de Assistência a Idosos, Deficientes Físicos, Imunodeprimidos e Convalescentes Prestadas em Residências Coletivas e Particulares
Atividades de Assistência Psicossocial e à Saúde a Portadores de Distúrbios Psíquicos, Deficiência Mental e Dependência Química
Atividades de Atenção à Saúde Humana não Especificadas Anteriormente
Profissionais em regulação da Saúde Suplementar*
<b>FORNECEDORES E DISTRIBUIDORES</b>
Fabricação de Produtos Farmoquímicos
Fabricação de Medicamentos para Uso Humano
Fabricação de Preparações Farmacêuticas
Fabricação de Instrumentos e Materiais para Uso Médico e Odontológico e de Artigos ópticos
Fabricação de Aparelhos Eletromédicos e Eletroterapêuticos e Equipamentos de Irradiação
Atividades de Fornecimento de Infraestrutura de Apoio e Assistência a Paciente no Domicílio
Comércio Atacadista de Instrumentos e Materiais para Uso Médico, Cirúrgico, Ortopédico e Odontológico
Comércio Atacadista de Máquinas, Aparelhos e Equipamentos para Uso Odonto-Médico-Hospitalar
Comércio Atacadista de Produtos Farmacêuticos para Uso Humano e Veterinário
Comércio Varejista de Artigos de óptica
Comércio Varejista de Artigos Médicos e Ortopédicos
Comércio Varejista de Produtos Farmacêuticos para Uso Humano e Veterinário
<b>OPERADORAS E SEGURADORAS DE PLANOS DE SAÚDE</b>
Atividades Auxiliares dos Seguros, da Previdência Complementar e dos Planos de Saúde não Especificadas Anteriormente
Corretores e Agentes de Seguros, de Planos de Previdência Complementar e de Saúde
Planos de Saúde
Seguros de Saúde



*INSTITUTO DE ESTUDOS  
DE SAÚDE SUPLEMENTAR*

Equipe

José Cechin - Superintendente Executivo  
Amanda Reis - Pesquisadora  
Natalia Lara - Pesquisadora  
Bruno Minami - Pesquisador

IESS  
Rua Joaquim Floriano 1052, conj. 42  
CEP 04534 004, Itaim, São Paulo, SP  
Tel (11) 3706.9747  
[contato@iess.org.br](mailto:contato@iess.org.br)  
[www.iess.org.br](http://www.iess.org.br)

